

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unor facilități fiscale	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
Promovarea acestui act normativ este determinată de stimularea conformării voluntare a contribuabililor la plata obligațiilor fiscale și maximizarea încasărilor bugetare, stimularea mediului economic și, respectiv, diminuarea arrieratelor bugetare, aspect de care beneficiază întreaga societate.	
1.Descrierea situației actuale	În prezent, pentru plata cu întârziere a obligațiilor de plată datorate bugetului general consolidat contribuabilii datorează dobânzi și penalități de întârziere, iar în cazul obligațiilor datorate bugetelor locale se datorează majorări de întârziere.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect se reglementează următoarele: 1. Anularea penalităților de întârziere, precum și a unei cote de 54,2% din dobânzi, aferente obligațiilor de plată principale către bugetul general consolidat, administrate de ANAF, restante la 30 septembrie 2015, cu următoarele condiții: - stingerea, până la 31 martie 2016, a obligațiilor de plată principale, restante la 30 septembrie 2015; - stingerea, până la 30 iunie 2016, a cotei de 45,8% din dobânzile aferente obligațiilor principale restante, stabilite prin decizii comunicate până la data stingerii obligațiilor de plată principale; - stingerea, până la termenul de plată prevăzut de Codul de procedură fiscală, a unei cote de 45,8% din eventualele dobânzi calculate până la data stingerii obligațiilor de plată principale, - stingerea, până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor, a obligațiilor de plată principale curente, cu termene de plată

cuprinse între data de 1 octombrie 2015 și 31 martie 2016;

- depunerea, până la data înregistrării cererii de anulare a accesoriilor, a tuturor declarațiilor fiscale, potrivit vectorului fiscal;
- depunerea, până la data de 30 iunie 2016, a cererii de anulare a accesoriilor.

2. Anularea penalităților de întârziere, precum și a unei cote de 54,2% din dobânzi, datorate și neachitate la 30 septembrie 2015, aferente obligațiilor de plată principale cu termene de plată anterioare datei de 30 septembrie 2015 și stinse până la această dată, administrate de ANAF, cu următoarele condiții:

- penalitățile de întârziere și dobânzile ce pot forma obiectul anulării sunt datorate și nestinse la 30 septembrie 2015;
- stingerea, până la data de 31 martie 2016, a cotei de 45,8% din dobânzile aferente respectivelor obligații de plată principale;
- depunerea, până la data de 30 iunie 2016, a cererii de anulare a accesoriilor.

De subliniat că în sintagma ”datorate și nestinse” se includ și penalitățile de întârziere dar și dobânzile ce nu sunt stabilite la 30 septembrie 2015 dar se vor stabili ulterior acestei date, prin decizie emisă de organul fiscal.

3. Anularea penalităților de întârziere, precum și a unei cote de 54,2% din dobânzi, datorate pentru diferențele suplimentare de plată declarate de contribuabili prin declarație rectificativă cu scadență anterioară datei de 30 septembrie 2015, administrate de ANAF, cu următoarele condiții:

- declarația rectificativă să fie depusă până la data de 31 martie 2016;
- obligația individualizată în declarația rectificativă să fie stinsă până la aceeași dată de 31 martie 2016;
- stingerea, până la 30 iunie 2016, a cotei de 45,8% din dobânzile aferente obligațiilor principale declarate suplimentar, stabilite prin decizii comunicate până la data stingerii obligațiilor de plată principale;
- stingerea, până la termenul de plată prevăzut de Codul de procedură fiscală, a unei cotei de 45,8% din eventualele dobânzi calculate până la data stingerii obligațiilor de plată principale,
- depunerea tuturor declarațiilor fiscale, potrivit vectorului fiscal, până la data înregistrării cererii de anulare a accesoriilor;

- depunerea cererii de anulare a accesoriilor până la data de 30 iunie 2016.

De subliniat că, în scopul îndeplinirii condițiilor privitoare la plata cotei de 45,8% din dobânzi în cazul măsurilor de la pct. 1-3, s-a prevăzut ca acestea să se stingă cu prioritate conform alegerii făcute de contribuabil, măsură similară cu cea prevăzută la art. 115 alin. (3²) din Codul de procedură fiscală.

4. Anularea penalităților de întârziere, precum și a unei cote de 54,2% din dobânzi, aferente diferențelor suplimentare stabilite prin decizie de impunere emisă de inspectia fiscală din cadrul ANAF, care este în curs de derulare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, cu condiția plății obligațiilor principale individualizate în decizia de impunere și a cotei de 45,8% din dobânzile aferente acestora până la termenul de plată prevăzut în decizie.

De asemenea și contribuabilii la care urmează a începe inspectia fiscală în primele 10 zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență pot depune declarații rectificative iar, prin derogare de la prevederile Codului de procedură fiscală, acestea vor fi luate în considerare de organul fiscal. Această măsură are ca scop acordarea posibilității contribuabililor de a beneficia de facilitatea fiscală prevăzută la pct. 2, având în vedere că potrivit Codului de procedură fiscală eventualele declarații rectificative depuse de contribuabili pe perioada inspectiei fiscale nu se iau în considerare de organul fiscal.

De precizat că nivelul de 54,2% avut în vedere la anularea dobânzilor, a fost stabilit astfel:

-s-a calculat mai întâi pentru fiecare an aferent perioadei 2010-2015 diferența dintre dobânda anuală prevăzută de Codul de procedură fiscală și dobânda medie pe total portofoliu de titluri de stat pe piața internă și externă;

-s-a calculat apoi ponderea acestei diferențe în nivelul dobânzii anuale prevăzută de Codul de procedură fiscală;

-din acest calcul a rezultat pentru fiecare an din cuprinsul perioadei, o valoare anuală a dobânzii susceptibilă a fi anulată;

-având în vedere dificultatea operării cu nivele de dobândă diferite în condițiile în care deciziile de stabilire a dobânzii se pot referi la

diverse perioade, iar volumul dobânzilor corespunzătoare fiecărei perioade nu poate fi determinat, s-a apreciat că alegerea nivelului minim dintre valorile menționate mai sus este cea care ar trebuie adoptată din considerente prudențiale.

În acest sens prezentăm, în continuare, modul de determinare a nivelului de anulare a dobânzii:

Nr. crt.		2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.	Dobânda anuală prevăzută în Cpf (%)	17,34*	14,6	14,6	14,6	11,56**	10,95
2.	Dobânda medie TS pentru portofoliu (%)	6,8	6,4	5,8	5,5	5,3	5,0
3.	Diferența (absolută) (%) (rd.1-rd.2)	10,54	8,2	8,8	9,1	6,26	5,95
4.	Diferența (relativă) (%) reducere dobândă (rd.3/rd.1)	60,8	56,2	60,3	62,3	54,2	54,3
		Media (aritmetică) pe 6 ani = 58 % Nivel maxim pentru anularea dobânzii = 54,2%					

* Este o dobândă medie care a luat în calcul dobânda de 0,05%/zi în perioada ianuarie-septembrie, respectiv de 0,04%/zi în perioada octombrie- decembrie, calculată astfel:
 $(18,25 \times 9 \text{ luni} + 14,6 \times 3 \text{ luni}) / 12 \text{ luni} = 17,34$

** Este o dobândă medie care a luat în calcul dobânda de 0,04%/zi în perioada ianuarie-februarie, respectiv de 0,03%/zi în perioada martie-decembrie, calculată astfel
 $(10,95 \times 10 \text{ luni} + 14,6 \times 2 \text{ luni}) / 12 \text{ luni} = 11,56$

5. Alte măsuri

-posibilitatea contribuabililor de a notifica organului fiscal intenția de a beneficia de oricare din facilitățile prevăzute. În acest caz, pentru accesoriile ce pot forma obiectul anulării se instituie un regim special de administrare.

- în cazul contribuabililor pentru care au fost instituite poprii asiguratorii sau executorii, la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, în scopul acordării posibilității de a beneficia de anularea accesoriilor se reglementează posibilitatea contribuabilului de a efectua plăți din sumele indisponibilizate ca efect al poprii. Ca urmare, măsura se va aplica temporar, pentru perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a ordonanței de urgență – 30 iunie 2016. Totodată, măsura se va aplica și pentru popririle înființate între data intrării în vigoare a ordonanței de urgență și 30 iunie 2016.

- facilitatea fiscală nu se aplică pentru obligațiile de plată rezultate din raporturile juridice contractuale (redevențe, chirii, dividende), cu excepția redevențelor miniere, a redevențelor petroliere și a redevențelor rezultate din contracte de concesiune, arendă și alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor cu destinație agricolă, încheiate de Agenția Domeniilor Statului.

- dacă îndeplinește condițiile, un contribuabil poate beneficia de anularea accesoriilor, în oricare dintre situațiile prevăzute de ordonanța de urgență.

- în cazul unităților administrativ-teritoriale, facilitatea prevăzută de ordonanța de urgență se acordă dacă organul deliberativ local, respectiv consiliul local, emite o hotărâre în acest scop. În acest caz, facilitatea vizează anularea unei cote de până la 73,3% din majorările de întârziere. Acest nivel a fost stabilit prin aplicarea unui algoritm asemănător celui folosit pentru determinarea nivelului de anulare a dobânzii.

-în cazul obligațiilor de plată stabilite prin acte administrative – titluri de creanță – emise de alte autorități sau instituții publice ce se transmit la organul de executare fiscală în vederea recuperării, anularea accesoriilor se acordă de instituția sau autoritatea publică respectivă.

În acest caz, autoritatea sau instituția publică analizează condițiile prevăzute de ordonanță doar cu privire la creanțele pentru care are competența de stabilire.

	<p>-accesarea de către contribuabil a uneia din facilitățile fiscale prevăzute la art. 1-4 din proiect nu îl împiedică pe acesta de a beneficia și de oricare din celelalte facilități fiscale prevăzute de proiect dacă îndeplinește condițiile impuse de actul normativ.</p> <p>-contribuabilii care la data de 30 septembrie 2015 beneficiază de eșalonarea la plată pot beneficia și de măsurile prevăzute la art. 2-4 din proiect dacă îndeplinesc condițiile impuse de lege, pe de o parte, iar pe de altă parte, doresc și menținerea eșalonării la plată.</p> <p>- de asemenea, contribuabilii care la data de 30 septembrie 2015 beneficiază de eșalonarea la plată pot beneficia și de anularea unei cote de 54,2% din dobânzile eșalonate la plată și nestinse la 30 septembrie 2015 (măsura de la art. 1 din proiect) dacă eșalonarea la plată se finalizează până la 31 martie 2016. În acest caz, cota de 54,2% din dobânda achitată odată cu plata ratei de eșalonare se restituie potrivit Codului de procedură fiscală.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ vizează obligațiile de plată la bugetul general consolidat administrate de:</p> <ul style="list-style-type: none"> -organul fiscal central reprezentat de ANAF; -organul fiscal local reprezentat de compartimentele de specialitate ale unităților administrativ teritoriale. În acest caz, facilitățile fiscale prevăzute de proiectul de act normativ se aplică în măsura în care, în considerarea principiului autonomiei locale, autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale vor aproba aplicarea lor; -alte instituții sau autorități publice care, potrivit legii, stabilesc obligații bugetare pe care le trimit la ANAF în vederea recuperării. <p>De precizat că, de facilitățile propuse pot beneficia toți contribuabilii persoane fizice, persoane juridice sau alte entități fără personalitate juridică care datorează obligațiile de plată menționate, fără nicio discriminare, dacă îndeplinesc condițiile impuse de lege.</p> <p>Măsurile propuse nu încalcă principiul egalității cetățenilor în fața legii consacrat de Constituția României întrucât, prin scopurile urmărite – maximizarea încasărilor bugetare, stimularea mediului economic și diminuarea arieratelor bugetare – sunt vizate aspecte de interes general.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	

1. Impactul macroeconomic	Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ sunt benefice pentru contribuabili întrucât contribuie la asanarea datoriilor acestora la bugetul general consolidat cu perspectiva menținerii lor în circuitul economic.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	<p>Măsura propusă prin prezentul proiect de act normativ are un caracter excepțional și conjunctural și urmărește, în principal, stimularea achitării voluntare de către contribuabili a obligațiilor de plată principale și a unei cote din dobânzile aferente acestora, maximizarea încasărilor bugetare, stimularea mediului economic și diminuarea arrieratelor bugetare.</p> <p>Fiind o măsură stimulative și la latitudinea contribuabililor care au potențial de a îndeplini condițiile impuse de lege pentru acordarea anulării accesoriilor, nu se poate pune problema determinării unui impact financiar.</p>					

	<p>În ceea ce privește aspectul cu privire la implicațiile bugetare ale măsurilor propuse precizăm nu poate fi determinat cuantumul penalităților de întârziere și, după caz, a cotei de 54,2% din dobânzile ce nu vor mai fi încasate la buget ca urmare a acordării facilităților întrucât așa cum am arătat mai sus este imposibil de determinat grupul contribuabililor care vor îndeplini condițiile prevăzute de lege pentru accesarea facilităților, acest lucru fiind legat exclusiv de situația financiară individuală.</p> <p>Cu toate acestea, se poate aprecia că măsurile propuse pot avea un impact bugetar pozitiv întrucât adoptarea lor va conduce la recuperarea parțială a obligațiilor de plată restante la buget în mod cert și cu promptitudine. În acest sens, precizăm că, efectele pozitive ale măsurii se vor înregistra atât pe cash-flow-ul încasărilor bugetare, cât și la nivel economic.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Ordin al ministrului finanțelor publice privind procedura de aplicare a ordonanței de urgență.</p>
<p>1.1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul</p>

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Sectiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1112/2015 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2792/2015.
6. Alte informații:	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unor facilități fiscale, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VISREL PONTA

